上海海事局“十三五”发展规划中期评估报告

“十三五”以来，在局党政领导的正确领导和高度重视下，全局上下坚持“四个全面”战略布局，切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入落实“四个交通”建设要求，以海事系统“三化”建设为统领，紧紧围绕《上海海事局“十三五”发展规划》（以下简称《规划》）的发展战略、发展目标和工作任务，群策群力，全面稳妥推进《规划》的实施。《规划》实施两年多来，各项目标和任务总体进展情况良好，为全面完成“十三五”目标奠定了基础。

为确保《规划》持续有效实施，“十三五”目标的按时实现，现对《规划》目标、任务实施情况进行中期评估，总结梳理实施情况，分析存在问题并提出下一步举措。具体评估如下：

**一、《规划》总体执行情况**

《规划》实施以来，全局紧紧围绕“共享协调发展，服务国家战略，创新驱动升级，步入国际先进”发展战略，瞄准“建设国际一流海事强局，争当全国海事系统排头兵”目标，全面履行水上交通安全监管职责，主动服务国家战略和地方经济社会发展，深入推进落实改革发展任务，各项工作稳中有进、稳中向好。

至2018年6月底，《规划》确定的各项主要指标呈现健康平稳发展的良好态势。

**“十三五”期上海海事发展主要指标完成情况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | | **总数** | **完成数** | **完成率** |
| **性质** | **模块** |
| **约束性** | 安全监管 | 8 | 8 | 100% |
| 行政执法 | 7 | 7 | 100% |
| 科技信息 | — | — | — |
| 人力资源 | 2 | 2 | 100% |
| 政治思想保障 | — | — | — |
| **小计** | **17** | **17** | **100%** |
| **预期性** | 安全监管 | 2 | 1 | 50% |
| 行政执法 | 1 | 1 | 100% |
| 科技信息 | 2 | 2 | 100% |
| 人力资源 | 9 | 5 | 55.6% |
| 政治思想保障 | 6 | 6 | 100% |
| **小计** | **20** | **15** | **75%** |
| **合计** | | **37** | **32** | **86.5%** |

**二、问题分析**

两年多来，我局围绕“三化”建设目标和“十三五”发展总体目标，以保障水上交通安全为中心,创新理念,强化监管,服务大局,总体推进情况良好，但对标“国际一流海事强局”仍存在不足。

一是精细化安全监管需进一步加强，应急保障能力需进一步提升。

二是公共信息服务能力尚需进一步增强，信息化基础设施需进一步完善。

三是依法行政水平有待进一步提高，信息化技术应用对依法行政的支持力度有待加强。

对这些问题，要坚持问题导向和目标导向，采取有效措施加以解决。

**三、进一步推进《规划》实施的主要措施**

2018年至2020年是我局“十三五”发展规划全面提升阶段，是全面实现海事“三化”建设，基本建成国内一流的经济执法系统，基本达到海事管理的国际先进水平，为实现海事治理现代化奠定坚实基础的关键期，务必进一步加强组织领导，群策群力，积极推动“十三五”发展规划全面实施，将《规划》确定的目标落到实处。

1．提升安全监管的精细化、法治化管理水平，提高应急处置能力。

2．加强服务意识，深入推进“放管服”改革。下一步将持续推进“放管服”改革，主动融入国家行政审批制度改革工作，努力做到审批更简、监管更强、服务更优，为实现上海海事局高质量发展提供有力支撑。

3．加强法制培训，提升依法行政意识。通过组织加强对各级领导干部的法制培训，提升依法行政意识和用法治思维解决问题的能力。加强对全局干部职工的法制培训，提升广大职工的依法行政意识。

4．加强执法督察，进一步规范依法行政。充分发挥执法督察指挥棒的作用，建立执法督察良性机制，实现执法督察活动“常态化、制度化”，更有力地推动执法规范工作向纵深发展，确保辖区通航安全形势稳定可控。