上海海事局“十三五”发展规划解读

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的关键时期，也是贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，加快实施交通运输“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”建设和海事系统“革命化、正规化、现代化”建设重要战略机遇期。为更好地指导上海海事局“十三五”期间的建设，促进海事事业持续科学发展，上海海事局委托交通运输部规划研究院编制了《上海海事局“十三五”发展规划》（以下简称《规划》）。

**一、《规划》编制过程**

《规划》编制主要分为四个阶段：

**1、编制工作大纲阶段**（2014年1月至2014年4月）。确定项目编制单位，成立项目组，明确工作内容，制定工作大纲和编写提纲，初步收集相关资料和研究成果。

**2、需求调研阶段**（2014年5月至2014年8月）。2014年5月份，上海海事局局领导主持召开《规划》编制启动会，对规划编制工作进行动员和部署。2014年6月份至8月份全面开展书面调研、现场调研和典型调研，广泛听取各方意见建议，并对收集的资料进行整理。同时开展上海海事局“十二五”发展规划执行情况进行总体评估。在前期调研和“十二五”发展规划实施评估的基础上，初步明确“十三五”期间上海海事局发展的总体思路。

**3、草案编制阶段**（2014年9月至2015年3月）。2014年12月份完成初稿，征询各方意见后，进行修改，于2015年3月份形成草案。

**4、深化完善阶段**（2015年4月份至2016年5月份）。局领导主持召开《规划》编制专题讨论会，听取汇报；相关部门反复研究，邀请专家学者、企业代表共同商议，进一步深化完善规划稿。在发扬民主、集思广益、深入调查研究的基础上，经过三轮修改完善，于2016年5月编制完成并印发《上海海事局“十三五”发展规划》。

**二、规划定位**

1、基于对上海海事发展整体性和长远性的谋划，“十三五”期间的发展战略确定为“共享协调发展，服务国家战略，创新驱动升级，步入国际先进”。

2、发展建设内容涵盖安全监管、应急、航海保障等主要方面，涉及船舶管理、船员管理、通航安全管理、危防管理、航标测绘等海事业务，以及党的建设和精神文明建设、法制建设、人力资源建设、科技发展。

3、在地理范围上，以上海海事局辖区水域为主。

4、在时间范围上，《规划》主要用于指导上海海事局“十三五”期的建设，基础年为2015年，目标年为2020年。

**三、发展任务**

构建规范健全的依法行政体系，提升法治建设能力；构建科学绿色的安全监管体系，提升监管服务能力；构建优质高效的航海保障体系，提高对外服务水平；构建开放共享的科技创新体系，提升海事内生动力；构建坚强有力的政治保障体系，培育海事核心价值；构建完善合理的人力资源体系，激发海事发展活力；构建先进完备的支持保障体系，提升海事基础支撑水平。

**四、保障措施**

**1、加强组织领导。**局领导班子成员、各部门主要负责人是实施《规划》完成相关任务的责任主体，要组织学习和宣传贯彻，领会和理解《规划》内容。各级党组织要发挥政治核心作用，为全面实施《规划》提供保证和支持。在规划实施过程中，各级领导干部应加强对规划实施的组织领导、监督落实和沟通协调，努力推进管理创新和战略变革，全方位参与并领导规划实施，对规划实施过程进行及时的评价和控制，力争早完成、早见效。

**2、建立《规划》实施细则。**突出重点、因地制宜、量力而行，编制好《规划》实施细则，明确路线图、时间表、责任书，把“十三五”发展规划目标任务与各部门年度目标任务有机衔接，年年相扣、环环相扣，抓好规划督促落实，形成上下贯通、层层负责的主体责任链条，保障“十三五”发展规划目标任务落到实处。

**3、加强监督检查。**加强对《规划》执行情况的评估，每年通过年度工作安排对规划提出的任务进行部署，每年会同有关部门组织一次督促检查。2018年，将组织对《规划》实施情况进行中期评估。确保2020年前，全面实现和完成《规划》各项建设目标和任务。